



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

61
11 01 2008
Biroul permanent al Senatului
Bp. 637 / 11.01.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 220 din 4 iulie 2007 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2007 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului didactic din învățământ, salarizat potrivit Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic*, inițiată de domnul deputat Mihai Tudose din Grupul parlamentar al PSD și de domnul deputat independent Gabriel Sandu (Bp. 637/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea *Legii nr. 220/2007 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2007 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului didactic din învățământ, salarizat potrivit Legii nr.128/1997 privind Statutul personalului didactic*, prin introducerea unui nou articol, **art. 3**, care să prevadă majorarea cu 100% a salariilor de bază pentru personalul didactic și auxiliar din învățământ începând cu data de 1 decembrie 2008.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că majorarea salariilor de bază în anul 2008, pe categorii de personal bugetar, se stabilește de către Guvern prin acte normative, pentru fiecare sector bugetar, în funcție de evoluția indicatorilor economici macroeconomici ai perioadei respective.

Legea nr. 220/2007 produce efecte numai pentru anul 2007, Guvernul României urmând să adopte un nou act normativ privind creșterile salariale

în 2008; totodată, precizăm că anexele 4 și 5 ale Legii nr. 220/2007 nu cuprind salarii ci indemnizații de conducere.

2. Apreciem că dublarea salariilor personalului didactic din învățământ are impact direct asupra cererii agregate, implicând atât presiuni inflaționiste suplimentare, cât și o posibilă deteriorare a contului curent.

În acest sens, precizăm că în luna octombrie s-a înregistrat un indice al prețurilor de consum de 6,84%, mult peste ținta de inflație de 4+/-1%, iar deficitul contului curent estimat pentru acest an se situează la un nivel care periclitează echilibrul extern.

Mai mult, precizăm că, prin Programul de Convergență, Guvernul și-a asumat o politică salarială prudentă în sectorul bugetar. Aplicarea inițiativei legislative ar genera influențe financiare care ar conduce la costuri bugetare suplimentare, după cum urmează:

- influențele financiare suplimentare pentru personalul didactic și personalul didactic auxiliar din învățământul preuniversitar, estimate pentru un an bugetar sunt *de peste 6.000 milioane lei*;

- pentru cadrele didactice din învățământul universitar majorarea de salarii propusă determină creșteri ale cheltuielilor de personal estimative *de peste 2000 milioane lei*. În prezent, salariul mediu al cadrelor didactice din învățământul universitar este de peste 4.000 lei.

Cumulat, influențele suplimentare estimate pentru un an bugetar sunt de circa 8.000 milioane lei, ceea ce reprezintă 1,6% din PIB-ul prognozat pe anul 2009.

Menționăm că în condițiile majorărilor salariale propuse, cheltuielile de personal din acest sector s-ar situa la nivelul anului 2009 la circa 3,9% din PIB, față de circa 2,3% din PIB cât reprezintă conform proiectului de buget pe anul 2008.

În aceste condiții, pentru încadrarea în procentul de 6% din PIB, stabilit pentru finanțarea învățământului de stat din fonduri publice, ar trebui diminuate considerabil celelalte sume alocate pentru alte destinații cum ar fi:

- realizarea programelor de investiții, modernizare și dezvoltare a bazei materiale a unităților și instituțiilor de învățământ de stat, dotări, programe naționale de protecție socială, subvenții pentru cazare și masă.

3. Pentru determinarea influenței asupra veniturilor bugetului general consolidat determinată de aplicarea prevederilor cuprinse în inițiativa legislativă, apreciem că salariul mediu brut rezultat din indexarea propusă este în anul 2008 de 1667 lei față de 1539 lei în anul 2007. În urma estimărilor a rezultat o influență de + 94 milioane lei asupra impozitului pe

venit din salarii. Această influență a fost calculată în ipotezele unui salariu minim de 450 lei și a creșterilor salariale aprobate în cursul anului 2007.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului